

Construcción de un megaproyecto vial en el Valle del Cauca como ejemplo de un “Acto de Estado” y la respuesta comunitaria

Hernando Uribe Castro⁷⁹

Introducción

En este documento se propone dar una mirada a un caso particular, acontecido en el Departamento del Valle del Cauca en Colombia, a propósito de la construcción de la vía Mulaló y Loboguerro, como un ejemplo que permite evidenciar un “Acto de Estado” desde la perspectiva teórica de Pierre Bourdieu. El artículo plasma la forma como se produce el paso de la *Idea de Estado* (entendido como una construcción mental) al *Acto de Estado* (como un concreto real).

Comprender este proceso de transición exige hacer uso del concepto la *Acción de Estado*. Según Bourdieu, la función que cumple una *acción de Estado* es llevar al mundo real la presencia de esa idea abstracta, teórica y mental-cognitiva que es el Estado. Es importante recordar el llamado de atención que hace Bourdieu, algo así como una alerta, con respecto al hecho de pensar el Estado. Y es que no hay nada más complejo que pensar y analizar el Estado cuando esa idea de Estado que se piensa, fue incorporada por el mismo Estado mediante mecanismos del ejercicio de dominación física, simbólica y sutilmente cultural en las estructuras sociales, en las mentales y en las cognitivas de quienes piensan y reflexionan sobre el Estado (2014).

Para comprender este proceso, este escrito se estructuró en cuatro partes: en la primera, se realiza una presentación del concepto *Acción de Estado* desde la perspectiva del constructivismo estructuralista de Pierre Bourdieu;

⁷⁹ Director del Instituto de Estudios para la Sostenibilidad de la Universidad Autónoma de Occidente. Doctor en Ciencias Ambientales y Magister en Sociología. huribe@uao.edu.co

en la segunda parte se plantea el caso de la construcción vial, ejemplo que se utilizará para comprender el efecto de la acción de Estado. En la tercera, se muestra una explicación del cómo unos intereses de índole particular -el que pertenece a un grupo empresarial privado-, logra transformarse en un interés “universalizante” –es decir que implica a todos- mediante un juego mágico, al modo de una especie de “alquimia”, como expresión de la acción de Estado que hace volver el Estado en algo real.

En este proceso de juego mágico y de alquimia, es necesario prestarle atención al papel que juega la figura de las Asociaciones Público-privadas APP, construidas por los agentes participantes que despliegan unos ritos institucionales con las que se legitiman y se hacen públicos y publicables estas sus acciones. En la cuarta parte, se señala quién queda por fuera de estas decisiones y acciones y cómo esta estrategia del proyecto vial termina legitimando el poder de un gremio que ejerce gran poder social, político y económico en la región del valle geográfico del río Cauca. Finalmente, se muestran aspectos de la respuesta comunitaria, teniendo muy en cuenta que el conflicto está en su punto candente, está abierto y aun no habido soluciones.

1 - La “Acción de Estado”

Es necesario precisar el concepto de Estado en Bourdieu:

El Estado es la culminación y el producto de un lento proceso de acumulación y concentración de diferentes tipos de capital: capital de fuerza física, policial o militar (que la definición weberiana evoca al hablar del “monopolio de la violencia -física- legítima”); capital económico, necesario entre otras cosas para asegurar el financiamiento de la fuerza física; capital cultural o informacional, acumulado en la forma, por ejemplo, de estadísticas, pero también de instrumentos de conocimiento dotados de validez universal en los límites de su incumbencia, como los pesos, las medidas, los mapas y los catastros; por último, capital simbólico. (2000, p. 25).

Se entenderá por *Acción de Estado*, inicialmente como lo define Pierre Bourdieu (2014), como aquellas “acciones políticas con pretensión de causar efecto en el mundo social (...) acciones autorizadas, dotadas de una autoridad que gradualmente, por medio de una serie de delegaciones en cadena, remite a un último lugar, como lo es el dios de Aristóteles, el Estado” (2014, p. 25).

Esas acciones de Estado son llevadas a cabo por agentes, de carne y hueso, que disponen de los medios y los mecanismos de autoridad y del ejercicio del poder y de la dominación física y simbólica- para realizarlas y hacerlas realizables, para delegarlas y hacerlas delegables, para comisionarlas y volverlas comisión, para imponerlas -al hablar en nombre de lo público-, por lo que son constructores continuos del espacio burocrático que a su vez los construye a ellos. Agentes que -proviniedo de distintos sectores en la jerarquía social y afines a distintos movimientos o fracciones políticas enfrentados entre sí por el capital del poderío que se logra cuando se alcanzan los escenarios de decisión del Estado- aprenden el oficio burocrático al incorporar el *habitus* que se despliega en las luchas en el campo burocrático para poder movilizar y movilizarse por el espacio administrativo del Estado.

En este espacio administrativo fluyen políticas, planes, programas que requieren de toma de decisión de parte de los funcionarios, que funcionan como agentes burocráticos, para que puedan concretarse en proyectos realizables y realizados. Desde las proyecciones, pasando por las planeaciones, las decisiones hasta las ejecuciones, en todo ello, participan agentes que están investidos de la institución y de la institucionalidad. Funcionarios que -tal como lo muestra una atenta observación en las diferentes agencias que conforman el Estado-, se pueden mover (movilizar, desplazar) entre el espacio de la administración privada a la administración pública y viceversa. Estos funcionarios -muchas veces investidos de su papel de privado o de público-, actúan en nombre de la agencia a la que representan para producir actos de Estado. Son actos que provienen de agentes que, como funcionarios, participan tanto en la producción, promoción, ejecución o evaluación de los efectos de las decisiones tomadas desde ese espacio burocrático del Estado. Legitiman y son legitimados.

Por ejemplo, Presidentes de la República de Colombia -que han sido y siguen siendo empresarios, accionistas o dueños de empresas privadas o asociaciones de empresarios regionales o nacionales, grupos o emporios-, Senadores de la República, Congresistas, Asambleístas, Fiscales, Alcaldes, que no solo están investidos de Estado por ocupar un cargo, una curul y/o desempeñar unas funciones de Estado, sino también que están en las redes

económicas de los grupos empresariales, firmas o negocios familiares. Como se ha visto en muchos países, estos efectos están relacionados regularmente con actos de corrupción⁸⁰.

De éste modo se comprende la *Acción de Estado* como el conjunto de las acciones realizadas y realizables por estos agentes autorizados y con autoridad, dispersos por las instituciones, interesados y con intereses que pueden llegar a capitalizar enormes ventajas para sí mismos, para un grupo, sector, movimiento o región geográfica en particular. Implica de igual modo, enormes ventajas para unos y para otros no tanto, reproduciéndose de este modo un efecto de jerarquización y desigualdad social que hace el Estado a medida que se construye como Estado. Por lo que la *acción de Estado* no posee carga de neutralidad, ingenuidad, sino de dinámicas, transformaciones, buscan el orden y el control, la reproducción física y simbólica del poder y la legitimación de sus productores animadores que le dan vida y lo concretan el mundo social como hechos concretos y realizados. Bourdieu identifica tres dimensiones importantes de la acción de Estado:

Dimensión oficial: en el sentido de que son acciones realizadas por agentes legitimados oficialmente por ser representantes, comisionados o encargados por ocupar un puesto público en la estructura burocrática y administrativa, actúan cobijados bajo legitimidad y en nombre del Estado.

Dimensión pública: en el sentido de que son acciones que, perteneciendo a lo que se conoce como sector público u oficial, son publicadas y dadas a conocer a toda la sociedad que la compone. Se hace público y se publica a través de la voz oficial de los agentes responsables de la acción de Estado.

80 El ejemplo que puede demostrar este tipo de fenómeno ha sido el reciente escándalo por el caso Odebrecht, el cual ha sido, sin duda, uno de los más reconocidos actos de corrupción en toda América Latina. Los contratos logrados por esta transnacional, donde fue claro los casos en la construcción de vías e infraestructuras en varios países de la región, fueron logrados por el pago de sobornos a agentes de Estado que estaban directamente relacionados con la administración de estas obras. Incluso, dineros que, según la Fiscalía y Procuraduría, como lo fue en el caso de Colombia, ingresaron a campañas de los candidatos en las elecciones presidenciales del 2014.

Dimensión universal: en el sentido de ser oficial y público es de interés general a toda la sociedad. Se universaliza como una decisión que compete a todos. Una de las características del Estado es precisamente su capacidad de construir, legitimar y hacer posible lo universal.

2 - El estudio de caso: características del proyecto vial en el Valle del Cauca

a. El origen del proyecto vial y sus agentes promotores

El 20 de enero de 2015, el periódico El Tiempo en Colombia presentaba como titular la siguiente información: *“Por fin el Valle tendrá doble calzada entre Mulaló y Loboguerrero”*. Esta vía se corresponde al proyecto de inversión vial denominado Vías de Cuarta Generación (4G) lideradas por el gobierno nacional de Juan Manuel Santos y que consiste en: *la construcción de la nueva vía entre los municipios de Mulaló y Loboguerrero, con lo cual se busca agilizar el tránsito de carga pesada desde la zona industrial de Cali hasta el puerto de Buenaventura*. (El Tiempo, 20-01-2017). Según el Ministerio de Transporte, la autopista hacia la competitividad de la región y del país tendrá nueve túneles que suman 12 kilómetros de recorrido y 32 obras entre puentes, pontones y viaductos. Además, se rehabilitará el tramo Cali – Dagua – Loboguerrero, con una longitud de 52 kilómetros (Ministerio de Transporte de Colombia).

La Cuarta Generación (4G) de concesiones viales consiste en una apuesta del gobierno nacional por superar el rezago que en términos de infraestructura vial presenta el país: “Baja competitividad por deficiencia en la calidad de la infraestructura de transporte • \$6 bill invertidos en infraestructura de transporte en el 2011 (1% del PIB) • 50/50 entre obra pública y concesiones” (Andrade, 2012). Frente a este rezago, la estrategia del 4G se plantea como objetivo: “Alcanzar 3% del PIB en el 2014 (\$18 bill) • \$6 bill por obra pública (1% del PIB) • \$12 bill a través de concesiones (2% del PIB) • Primer paso 2012: \$8 bill (33% de incremento).” (Andrade, 2012). En términos generales, el gobierno nacional dentro de su Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para todos”, pretendía intervenir 8.170 km de vías, que implicaba una inversión estimada de 43,9 (billones/dic-11).

Si bien, el anuncio se realizó en 2015, el proyecto como tal surgió por iniciativa del Sector Empresarial del Valle del Cauca en el año de 1983 como parte del sistema vial del departamento y luego, revivido en el 2004, dentro del Plan de Accesos Integrales al Pacífico. Pasaron algunos años hasta que se logró concretar en 2009 por esfuerzos del Comité Inter-gremial Empresarial del Valle y de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (Andi). En este comité inter-gremial participaban diferentes empresas de distintos sectores económicos de la región. En 2015, en esta asociación hacían parte:

La Asociación Nacional de Empresarios de Colombia – ANDI, fundada en 1944; ACIEM Capítulo Valle es la Asociación Colombiana de Ingenieros en el Valle del Cauca, fundada en 1958; Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental ACODAL, fundada en 1983; ACOPI seccional Valle del Cauca; ACRIP Valle; ADICOMEX; La Cámara de Comercio Colombo Americana (AmCham Colombia Seccional Sur Occidente) fundada en 1962⁸¹; La Asociación Colombiana de Agencias de Viajes y Turismo, ANATO; Asociación de cultivadores de caña de azúcar ASOCALA, integrada por 13 ingenios azucareros; La Cámara Colombiana de la Construcción CAMACOL, fundada en 1957; Cámara de Comercio de Cali fundada en 1966 y la Cámara de Comercio de Buenaventura, fundada en 1966; Cámara de Comercio de Palmira; La Cámara Colombiana de la Infraestructura; Cámara Colombiana de Seguridad Privada; Comfenalco, fundada en 1957; la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia; La Asociación Hotelera y Turística de Colombia

81 “Es una asociación sin ánimo de lucro fundada en 1962. AmCham Colombia agrupa el sector privado en Colombia y los Estados Unidos y lleva a cabo una agenda de trabajo activa destinada a fomentar el comercio y la inversión entre Estados Unidos, Colombia y con otros países de la región. Entre los miembros de AmCham se encuentran empresas americanas, colombianas, así como empresas de otros países. Hoy en día, AmCham tiene más de 900 miembros afiliados en todo el país, que en conjunto representan aproximadamente el 24% del PIB nacional. AmCham tiene oficinas seccionales en Barranquilla, Bogotá Cartagena y Medellín. AmCham Colombia Seccional Sur Occidente es miembro de la Asociación de Cámaras de Comercio Americanas en Latinoamérica (AACCLA), que está compuesta por Cámaras de Comercio Americanas en 21 países con más de 20.000 empresas asociadas que representan el 80% de la inversión de EE.UU. en la región. También es afiliado a la Cámara de Comercio de EE.UU. con sede en Washington DC, que representa a más de 3 millones de empresas en los Estados Unidos. AmCham Colombia trabaja con ambas organizaciones en temas como Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Estados Unidos (TLC), facilitación del comercio, derecho de propiedad intelectual entre otros. Como parte de la red regional de AACCLA, AmCham Colombia es capaz de facilitar los contactos comerciales para sus miembros en otros mercados de Latinoamérica y el Caribe. La prioridad absoluta de AmCham son nuestros afiliados. La misión de AmCham Colombia es fomentar un mejor clima para el comercio y la inversión entre los dos países. AmCham sirve como puente natural entre el sector privado y el gobierno colombiano y es una herramienta eficaz para promover los intereses de la comunidad empresarial en Colombia.” (http://www.ciev.co/?page_id=824)

COTELCO; La Federación de Aseguradores Colombianos FASECOLDA; Fundación Empresarial para el Desarrollo de Yumbo, FEDY, fundada en 1982; FENAVI; Harinera del Valle S.A.; La Lonja de Propiedad Raíz de Cali y Valle del Cauca; Servientrega S.A.; Mayagüez; Procaña, SAG; Club Ejecutivos del Valle del Cauca; Zona Franca del Pacífico; el Banco WWB y FENALCO

Este comité adquirió recursos para avanzar en los estudios de la vía y logró que se incluyera dentro del paquete de proyectos en el programa 4G promovido por el gobierno nacional.

32 kilómetros de vía que constituirán una importante alternativa para conectar el puerto de Buenaventura con el resto del país, además de nueve túneles con una extensión total de 12,2 kilómetros, el mayor de ellos de 5,4 kilómetros, lo mismo que 31 puentes y viaductos que suman aproximadamente 2,5 kilómetros.” (El Tiempo).



Fuente: Andrade, 2012.

b. La alianza público-privada APP

En las dinámicas de gobierno y gobernabilidad, se ha vuelto común que los agentes de Estado utilicen esquemas asociativos al modo de “alianzas” para promover el paquete de planes y proyectos cuyos valores alcanzan topes gigantescos pero que se estiman como necesarios y vitales para el progreso de las regiones. Estas asociaciones han sido denominadas Alianza Pública Privadas (APP), donde el objetivo principal es la co-partición financiera, precisamente, por las sumas astronómicas que se requieren para sacar adelante grandes proyectos de inversión. En el caso de la vía Mulaló – Loboguerrero se utilizó esta figura que se corresponde con una inversión de *12 billones de pesos*.

El gobierno como grupo de agentes que al participar en el campo burocrático y del Estado se envisten como funcionarios y se representan como Estado colombiano ante estas asociaciones tales como la asociación de empresarios, Corficolombiana (recoge entidades financieras y bancarias), firmas extranjeras como Iridum (española) y logran establecer una red de intereses y de movilización de flujos monetarios y financieros en un campo de producción de inversiones de capital a una alta velocidad de retorno, ejecutadas sobre los territorios locales: *“Las obras estarán a cargo de la Concesionaria Vial del Pacífico está integrada por Estudios y Proyectos del Sol (Episol) de Corficolombiana y la española Iridium.”* (El Tiempo, 20-01-2015).

El proyecto de la vía planeta que: *“contribuirá al crecimiento económico general del país con un efecto positivo en el PIB de 0,21 por ciento.”* (El Tiempo, 20-01-2015). Esto significa que los inversores pondrán el dinero, al igual que el gobierno a través de sus ministerios y agencias, haciendo uso de préstamos internacionales y recaudación de impuestos, dinero de los impuestos que por supuesto provienen del bolsillo de los colombianos.

c. El lanzamiento público del proyecto.

En el caso de la vía Mulaló-Loboguerrero, el proyecto tuvo un lanzamiento en uno de los centros de eventos más modernos y recientemente construidos en el país, el Centro de Eventos Valle del Pacífico ubicado en la zona industrial de Yumbo y al que asistieron funcionarios del gobierno, representantes de partidos políticos y empresarios de gran peso como el señor empresario Luis Carlos Sarmiento (el colombiano más adinerado dueño de bancos, ingenios, empresas, etc.) y los comités intergremiales y empresariales:

El evento se realizó en el Centro de Eventos Valle del Pacífico del municipio de Yumbo y fue encabezado por el vicepresidente de la República, Germán Vargas Lleras; la ministra de Transporte, Natalia Abello Vives; representantes de la Concesionaria Vial del Pacífico y el empresario Luis Carlos Sarmiento Gutiérrez. La Asociación nacional de Empresarios de Colombia (Andi). Comité Intergremial Empresarial del Valle. (El Tiempo, 20-01-2015).

d. Los impactos de la obra según la Alianza.

Algunos de los impactos más importantes señalados por la APP que se consideran, dejará esta obra para la sociedad colombiana:

- Ahorros de hora y media en tiempos de desplazamiento hacia el puerto de Buenaventura, (40 kilómetros);
- Representa ahorros en la operación vehicular cercanos a los 1,2 billones durante los próximos 20 años;
- Generará 4.700 empleos en etapa de construcción y más de 10.000 en el largo plazo;
- “Encadenamientos productivos para las empresas de bienes y servicios, dada la demanda nueva de insumos (tales como acero, cemento y geotextiles, entre otros) que se genera” (Andi).

3 - “Especie de alquimia”: agentes, Asociación Pública - Privada y ritos de Estado

Con respecto a la relación de lo público y privado como acciones de Estado. Considero que una de nuestras ingenuidades es creer que el Estado es de lo público y que el Mercado es de lo privado. Creo que esta es otra de las tantas falsas y patéticas dicotomías que ponen brumas y que sirven como cortinas de humo para la gestión administrativa del Estado desde sus agentes que lo producen y se auto-reproducen para mantener su dominio y control en él y desde él.

Solo pienso en los gastos personales de los agentes del gobierno con dineros públicos; pienso en la capitalización de los bancos en quiebra con las arcas del Estado; pienso en la normatividad jurídica de pensiones y cesantías de colombianos administradas por agencias del Estado y agentes de seguros privados siempre funcionando en red. Nada más confuso y enredado que definir el espacio público y el espacio privado, tanto en términos espaciales, como políticos, sociales y económicos desde la espontaneidad: la administración pública y la administración privada. Lo que observo es que en las cuentas del Estado todas ellas están mezcladas, acumuladas e integradas. Solo basta observar el mercado lingüístico que se usa en las Escuelas de Administración en el País: competitividad, éxito, liderazgo, ahorro, *outsourcing*, eficiencia, calidad, etc. Solo basta con observar de dónde sale el índice del PIB. Nada más brumoso que las fronteras de lo público y privado en esa idea de Estado.

Pero lo que interesa en este caso del proyecto vial es comprender ¿cómo esta comisión de empresarios logra imponer una obra que trae beneficios particulares como algo que beneficia a toda la sociedad? ¿Cómo se logra generar una aceptación social generalizada de una obra que claramente tiene beneficios propios como proyecto de desarrollo de la nación?

Creo que la respuesta se puede ubicar en el papel que ocupa la comisión, que en este caso se corresponde con un grupo empresarial poderoso, tal vez uno de los más poderosos del país con incidencia política tanto en el gobierno como en las entidades encargadas de producir las leyes y la justicia, es decir, con la capacidad de incidir en el orden burocrático del Estado.

Esta comisión o comité, conformada por este pool de organizaciones con intereses e interesadas en sacar adelante su proyecto, no descansan hasta que logran imponerse al capitalizar tanto la disposición de los diferentes capitales como de las oportunidades políticas. Oportunidades políticas construidas por ellos mismos porque son también quienes detentan el poder regional y tienen la capacidad de colocar en los puestos de más alta jerarquía gubernamental local o regional sus importantes fichas políticas.

Bourdieu nos da importantes claves para comprender, lo que él denomina una “especie de alquimia” producida por los agentes. Este sociólogo señala lo siguiente:

“En el fondo, cada vez que una comisión se reúne, se produce la alquimia cuyo producto es el Estado, utilizando además los recursos del Estado: para ser un gran presidente de comisión, hay que contar con los recursos de Estado, hay que estar informados de lo que es una comisión, de los usos y conveniencias que se asocian, de las leyes de cooperación que no se expresan en parte alguna, de las leyes no escritas según las cuales se selecciona a los miembros que tienen un papel determinante en la elaboración de un discurso con autoridad que saldrá de los trabajos de la comisión, etc. Se utiliza todo un capital de recursos listos para funcionar como un alambique de alquimistas en manos de quien sabe manipularlo.” (2014, p. 54).

El resultado y éxito de esta comisión, entonces, no solo se limita a lograr la aprobación del programa de proyectos sino y, sobre todo, de lograr utilizar su poder simbólico de legitimación ante la sociedad y volverlo universal, es decir, de interés general para todos, hacerlo público y publicable, a través de la alquimia, sus planes privados.

Con respecto a los eventos de ceremonias como ritos del Estado: P. Bourdieu (2014), plantea una cuestión muy interesante relacionada con las formas de dominación simbólica y cultural de las instituciones, quienes a través de los ritos, ceremonias de gala, entrega de trofeos y reconocimientos y eventos de gran envergadura, no solo legitiman ante la sociedad sus decisiones, planes y proyectos sino que además de modo sutil incluyen los agentes participantes del proceso y del proyecto, excluyendo al resto de la sociedad.

Dice Bourdieu que uno de los mecanismos de legitimación de los actos de Estado es hacerlos públicos y publicables: “Hacer público es el acto de Estado por excelencia; al mismo tiempo entendemos que el Estado mete la mano en todo.” (2014:203). Hacer público, mediante rituales, ceremonias, lanzamientos, legitima las actuaciones del Estado porque comunica, ordena, consagra e instaaura.

Lúcidamente Bourdieu señala que “un determinado número de agentes que han hecho el Estado, y se han hecho a sí mismos como agentes del Estado al hacer Estado, tuvieron que hacer el Estado para hacerse poseedores del poder del Estado. Hay personas que están vinculadas con el Estado desde el origen” (Bourdieu, 2014, p. 60).

Considero por tanto que se ha construido un discurso sobre el Estado con un poder de sometimiento y sutileza cultural con la que se ha logrado construir una sociedad atrapada en él. Y han sido los ideólogos del poder en la economía-mundo capitalista, quienes han incidido en su proceso de construcción, transmutando y transformándolo a partir de sus propias necesidades, a través de agentes globales como el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio y el Fondo Monetario Internacional como actor decisivo para el funcionamiento del sistema. Según lo explican las ciencias sociales, sin la estructuración de los Estados, la economía-mundo capitalista no hubiese sido posible.

En estas condiciones, los gobiernos nacionales, regionales y locales, administradores del Estado y por tanto, sus principales dinamizadores y legitimadores, en sus diferentes niveles territoriales no les queda más que convertirse en buenos gerentes y especialistas negociadores de lo que implica hacer del Estado y todos sus elementos, importantes atractivos para la explotación de recursos, la atracción de inversiones y, por consiguiente, para la reproducción de excedentes de capital de las fuerzas hegemónicas del mercado.

Con respecto a los impactos de la obras. Las comunidades de Mulaló (1.800 hab.), La Cumbre (11.582 hab.) se encuentran ubicadas sobre un colchón de agua que al ser intervenidas puede tener repercusiones indeterminadas e irreversibles en las condiciones naturales de este sector que se encuentran influenciada por las fallas Dagua - Calima y Roldanillo, tierras de formación con deposiciones de cenizas volcánicas. El peso del pavimento y el constante paso de vehículos de carga, derrames de gasolina y demás factores relacionados con el flujo de un parque automotor de gran tamaño y de carga, sin duda repercutirá en la dinámica ecosistémica.

En el discurso institucional se expresa claramente el beneficio para el *Puerto de Buenaventura* no para el *Municipio de Buenaventura*, por tanto esto no repercutirá en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes bonaverenses porque para nadie es un secreto que el Puerto de Buenaventura es como la Ciudad-Estado del Vaticano que se encuentra desligada de Roma (Italia).

No es extraño, entonces, escuchar que en muchos de los pueblos latinoamericanos se levanten protestas contra la privatización de la educación, la precariedad de las instituciones del estado y su responsabilidad con la sociedad, la presencia de multinacionales que extraen importantes recursos de la naturaleza, que construyen todo tipo de mega y macro proyectos como represas e hidroeléctricas, kilómetros de vías para los monopolios agrícolas y para la dinámica del flujo de movilización de los productos, para negociar con las energías y los recursos hídricos, ampliar la minería para la obtención de metales preciosos y la extensión de pueblos enteros para garantizar el libre uso de los territorios rurales.

Hablar de los efectos ambientales, sociales y culturales de grandes obras. Incluso, los económicos ¿Quién paga el costo total de la obra y sus impactos? esta obra, es sin duda la mayoría de los colombianos a través de sus impuestos como contribuyentes. La eficiencia simbólica del Estado colombiano es sorprendente!

4 - La respuesta comunitaria

La principal respuesta de parte de los grupos comunitarios provino de los habitantes del Corregimiento de Pavas. Ellos aseguran que:

1. La obra no le aporta al municipio en términos de un mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes.
2. La construcción de la vía afectaría el acuífero que suministra el agua a más de 15 mil habitantes del Corregimiento.
3. La comunidad expresa que no se tiene la licencia Ambiental, pues la obra fue proyectada desde mucho antes de que surgiera el marco ambiental en Colombia. Dice la comunidad además, que la licencia ambiental, en el marco constitucional de 1991, se ha negado dos veces, a pesar de eso ya se están iniciando las obras.

4. La comunidad organizó:

- Veedurías ambientales de la comunidad.
- Interpusieron Acción Popular.
- Mesas técnicas de concertación.
- Denuncias públicas a través de radio, prensa y televisión.
- Dificultad para acceder a los estudios técnicos originales.

Una de las líderes y habitante del Corregimiento de Pavas en entrevista a uno de los medios locales de prensa, expresaba que:

“Pavas es un colchón de agua, entonces lo que es el peso de la vía, los vehículos, las tracto mulas, la contaminación, el riego de hidrocarburos todo el tiempo afectaría nuestro acuífero. Esa es la defensa que tenemos nosotros. Es por el acueducto” (Isabel, habitante de Pavas).

Entre los repertorios de acción colectiva utilizados por los habitantes de Pavas se tienen los siguientes:

- Protesta en la plazoleta de San Francisco frente a la Gobernación del Valle.
- Participación en eventos académicos en universidades de la región.
- Participación con denuncias públicas en medios locales de radio.
- Comunicados a la opinión pública explicando la situación del Corregimiento

Algunos de los lemas usados por la comunidad con el cual sintetizan el conflicto ambiental por la construcción de la vía son los siguientes:

- “Proyecto Mulaló – Loboguerrero... hay otros caminos. ¡Por Pavas No!”
- “Así quedara nuestro valle de Pavas. ¡Sin Pavas!”

Foto 1. Protesta de líderes de la comunidad de Pavas en la Plazoleta de San Francisco, Cali.



| **Fuente:** veeduría ciudadana.

En septiembre de 2018, la comunidad participó de la audiencia pública en la que participaron autoridades, ambientalistas, grupos económicos, agentes de control, entre otros. El foco de la audiencia fue el paso de la vía sobre el acuífero de Pavas (Anla, 2018). Dos meses después de la Audiencia Pública, la Gobernación del Valle a través de su portal titulaba que “Construcción de Vía Mulaló-Loboguerrero está prevista para que se inicie en abril de 2019”. Según se dice en esta nota de la gobernación:

“Es un proyecto muy importante también para la competitividad del Valle y país, sobre todo el sur del país. Está pendiente una licencia ambiental, y hay un tema en el que tiene que ver la Cvc, pero ya el director está presto para poder colaborar, pero tienen que radicar los documentos, si los radican el 21 de noviembre y ahí ya comenzará el estudio”, dijo la gobernadora Dilian Francisca Toro. (Gobernación del Valle, 2018).

5 - Discusión y comentarios finales

Es importante expresar una idea de Estado como un artefacto construido por grupos de poder para legitimarse en el poder mediante diferentes mecanismos físicos y sutiles de violencia y dominación legítima, de cohesión, coerción y unificación, así como de mecanismos invisibles de dominación simbólica. Un campo, un espacio de actuación en donde los agentes hacen y se hacen parte *del y para* el Estado. El Estado es una de esas invenciones más poderosas, de mentes inquietas e interesadas, que acumula diferentes tipos de capital tanto económicos como simbólicos y culturales para reproducir su propia existencia. (Bourdieu, 2014).

Es importante señalar, adicionalmente, algunos puntos: el primero es que se debe tener presente que esta obra, vía Mulaló-Loboguerrero, se presenta como un proyecto de gran envergadura para el Departamento del Valle del Cauca y para la nación. Pero en el fondo, la obra va dirigida a solo una parte de que es el sector industrial, agroindustrial y empresarial los beneficiados, y escasamente la población (así se presente como puestos de trabajo que a futuro generará esta obra). Esto fue expuesto con claridad por uno de los periódicos más influyentes en temas económicos en Colombia, Portafolio cuando tituló en enero de 2015 “Mulaló-Loboguerrero beneficiará azúcar y muebles.”

Segundo, se debe recordar que el Departamento del Valle del Cauca no es lo mismo que el valle geográfico del río Cauca. El primero es una unidad administrativa construida por la elite junto al gobierno nacional desde principios del siglo XX y el segundo se corresponde con una área geográfica mucho más extensa que incluye el norte del Departamento del Cauca y llega hasta el Departamento de Risaralda como una gran unidad regional que ha sido diseñada y explotada por el monopolio cañero.

Este valle experimenta de tiempo atrás un proceso de transformación, sobre todo en el último siglo, relacionado con la presencia de los agentes del capital agroindustrial y del Estado-nación moderno, que convirtieron este ecosistema aluvial en un sistema socio ecológico, diseñado para la expansión de la frontera agrícola de la caña de azúcar.

El discurso de la historia oficial presenta este despegue agroindustrial como un caso exitoso, tanto empresarial como de liderazgo político. La historia ambiental que emerge como otra manera alternativa de abordar la historia, ha puesto en evidencia algunos de los efectos socioambientales y la acumulación por desposesión de disímiles comunidades por parte de ese éxito empresarial.

Por tanto, es necesario proponer un nuevo esquema interpretativo del proceso de transformación territorial del valle geográfico del río Cauca, apoyada en la historia ambiental, la ecología política, los socioecosistemas y la teoría de la acción colectiva, en el sentido de que esté ha sido un *territorio diseñado por un grupo de agentes del capital agroindustrial y del Estado en Colombia*. Un grupo de la elite regional interesada, desde principios del siglo XX, en obtener la mayor renta de capital de unas tierras que ofrecen unas ventajas comparativas y competitivas.

El territorio diseñado por algunos agentes del capital agrícola y agroindustrial, con la participación de un grupo de agentes de Estado en diferentes momentos históricos es definido como aquella porción de superficie terrestre que como un ecosistema -resultado de la dinámica evolutiva del planeta y de los procesos físicos y bióticos que sobre él se configuraron y que le proporcionan unas características particulares como un sistema cerrado pero en conexión con los otros sistemas terrestres (al modo de un sistema autopoietico)-, es reorganizado por decisiones y acciones humanas de carácter político y económico, como lógica espacial del capitalismo global, mediante un conjunto de infraestructuras y de obras resultado tanto de los Planes de Desarrollo (local, regional o nacional) del Estado-nación como de las inversiones privadas del gremio agroindustrial que lo transforman en propiedad privada o en renta para explotarlo con un uso intensivo y extensivo de cultivos de caña de azúcar en la perspectiva de obtener beneficios por la acumulación de capital y excedentes económicos, pero con efectos, a veces irreversibles, sobre las condiciones naturales y sobre las comunidades (algunas en resistencia) que los habitan, transformando las condiciones propias de la dinámica del ecosistema aluvial del valle geográfico en un socioecosistema diseñado, cuyo paisaje está monopolizados por esta actividad agrícola (Uribe, 2015).

El asunto es comprender el modo como los agentes del capital privado agroindustrial y del Estado colombiano, se conjugaron para que un ecosistema natural se transformara en un sistema socioecológico diseñado y moldeado mediante la ejecución de un sinnúmero de infraestructuras y obras implementadas a través de la inversión privada, así como de los planes de desarrollo local y nacional propuestos desde el alto gobierno, para favorecer la agroindustria azucarera.

Hoy en día, una extensa parte del valle geográfico, se encuentra dedicado al monocultivo. Cuenta esta región con una de las mejores mallas viales construidas a lo largo del siglo XX, a la que se agregará la nueva vía Mulaló-Loboguerrero. Este es un claro ejemplo de cómo los agentes del capitalismo no solo han demostrado su capacidad re-organizativa espacial, sino también una capacidad para configurar sobre la superficie terrestre unas lógicas espaciales que al ver en los territorios locales importantes beneficios para la acumulación de capitales (económicos, simbólicos, culturales), producen y reproducen mecanismos físicos y sutiles de dominación simbólica y cultural, explotación, despojo y colonialismo interno. Por esta razón, al volverse realizables y realizados estos proyectos, de inmediato entran en conflicto con las territorialidades y cosmovisiones de las comunidades locales (algunas resisten a desaparecer).

Mientras las comunidades asumen el territorio desde un valor de uso distinto, como proveedor de abrigo, alimento y sostenimiento, las clases dominantes y del poder del capital asumen el territorio construido como recurso económico y como valor de cambio que debe ser ordenado bajo los lineamientos exigidos para la acumulación del capital.

De este modo, bajo la lógica de la organización del territorio para la explotación del capital y la dedicación extensa y monopólica del espacio y sus ecosistemas, los ciclos de la naturaleza en el ecosistema aluvial del valle geográfico del río Cauca se ven interrumpidos y exterminados, afectando la dinámica natural y la diversidad de la vida existentes aquí.

Los escenarios urbanos y rurales expresan de modo claro el modo como opera la lógica de los agentes del capitalismo en la búsqueda desesperada de excedentes de capital para la producción y acumulación de riqueza con

el apoyo y la aprobación de los gobiernos locales y nacionales quienes incentivan, bajo el discurso del “progreso” y el “desarrollo”, la privatización de estos espacios, la transformación de la tierra como mercancía que se pone al mejor postor y el alza en el costo de vida de las comunidades locales. Estos discursos son dispositivos simbólicos de dominación a través de los medios educativos y de comunicación.

Estos agentes han logrado influir en los espacios de decisión para reorganizar la sociedad a su antojo, a su modo y necesidad. Unos agentes que han sido creativos para reorganizar y controlar sus espacios y sus tiempos. En esa capacidad creativa para la reorganización del espacio, ha sido fundamental la transformación del valor de la tierra y de los elementos de la naturaleza convertidos ahora en mercancía.

Todo ello sucede de frente a una población inmóvil, que ignora, que es indiferente y que no desea enterarse o siquiera enfrentar esta situación, precisamente porque los dispositivos de dominación simbólica y cultural generan su efecto de modo impecable. La sociedad en su conjunto, no logra comprender estos complejos procesos de dominación, de explotación y de despojo de su dignidad, de su tiempo, de su sabiduría, de su conocimiento, de su imaginación, de sus energías, de su labor y de su creatividad.

Las estrategias de los agentes del capital se han incorporado de modo enraizado en las mentes de las personas a través de las instituciones sociales que forman, controlan y construyen los ciudadanos y se reconstruyen así mismas: sistema familiar, educativo, religioso, jurídico y estatal. Utilizan la publicidad, los medios de comunicación, el mundo virtual y las normas para hacer de cada ciudadano un ser acoplado, disciplinado y cooptado. Hacen actos y ritos de Estado mediante los cuales hacen público su poder y legitiman sus proyectos, así como ordenan y concretan en la estructura social, mental y cognitiva de las personas el sentido de lo que se debe entender por desarrollo.

Referencias

- Andrade Moreno, Luis Fernando. (2012). Cuarta Generación de Concesiones en Colombia. Agencia Nacional de Infraestructuras. Colombia: República de Colombia.
- ANLA. (2018). Más de 550 asistentes a audiencia Mulaló-Loboguerrero. Documento revisado el 28 de noviembre de 2011. En línea: <http://www.anla.gov.co/Noticias-ANLA/mas-550-asistentes-audiencia-mulalo-loboguerrero>
- Bourdieu, Pierre. (2000). Las estructuras sociales de la economía. Buenos Aires: Manantial.
- Bourdieu, Pierre. (2014). Sobre el Estado. Cursos del collège de France (1989-1992). Barcelona: Editorial Anagrama.
- El Tiempo. (2015). “Por fin el Valle tendrá doble calzada entre Mulaló y Loboguerrero”. Enero 20 de 2015.
- Gobernación del Valle. (2018). “Construcción de Vía Mulaló-Loboguerrero está prevista para que se inicie en abril de 2019” Publicado el 17 de noviembre de 2018. En línea: <http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/61450/construccion-de-via-mulalo-loboguerrero-esta-prevista-para-que-se-inicie-en-abril-de-2019/>
- Ministerio del Transporte. Proyecto Mulaló – Loboguerrero y Cali – Dagua – Loboguerrero Grupo 2: Centro – Occidente. Asociación Para el Progreso (APP). Agencia Nacional de Infraestructura.
- Portafolio. (2015). Mulaló-Loboguerrero beneficiará azúcar y muebles. Publicado el Martes, 20 de enero de 2015. Consultado el 15 de abril de 2017. En línea: <https://www.larepublica.co/economia/mulalo-loboguerrero-beneficiara-azucar-y-muebles-2210876>
- Uribe Castro, Hernando. (2015). De ecosistema a socioecosistema diseñado como territorio de los agentes del capital agroindustrial y del Estado-nación moderno en el Valle del Cauca. Revista Colombiana de Sociología. Universidad Nacional de Colombia.